



MRA Workshop Tokyo 2006
MRA国際ワークショップ2006

Session 3

Market Surveillance Schemes
and New Projects

市場監視スキームと新プロジェクト

2006年12月15日

情報通信ネットワーク産業協会

適合性評価委員会



MRA Workshop Tokyo 2006
MRA国際ワークショップ2006

Session 3

Market Surveillance Schemes
and New Projects
市場監視スキームと新プロジェクト

December 15, 2006

Information and Communication Network
Association of Japan
Conformity Assessment Committee

CIAJ適合性評価委員会のご紹介

■ 委員会活動

- MRA研究会発足(1997年3月～)
 - 端末機器認証制度・手続き等連絡会(1998年5月)
 - 「MRAからSDoC」の**ポジションペーパー**をまとめ、SDoCの必要性を提言(1998年10月)
- 適合性評価委員会と改称(2001年4月～)
 - SDoC研究会(2001年8月SDoC報告書)
 - ガイドラインWG(2003年5月発足、現在休止中)
 - メンバー(メーカー):23社

■ CIAJ内

- 移動通信委員会、無線通信委員会、製品安全委員会

■ 対外活動

- 国内省庁(総務省、経済産業省との意見交換)
- 国内団体
 - JEITA(適合性評価システム委員会とリエゾン関係)
 - 電機・電子4団体適合性評価システム連絡会(JEITA、JEMA、JBMIA、CIAJ)
 - 電気通信端末機器試験事業者協議会(JVLATE)等とCIAJの協力体制
 - CEATECコンファレンスにおける講演(2004年以降毎回実施)
- 海外団体
 - EICTA(旧ECTEL)欧州ICT/CE産業協会
 - GPCAS(Global Products Conformity Assessment System)
 - ICSCA(Industry Cooperation on Standards and Conformity Assessment)
 - ITI APRN(Information Technology Industry Council Asia Pacific Regulatory Network)





Introduction of CIAJ Conformity Assessment Committee

■ Profile

- Established in March, 1997 as MRA Study Group
- Ad-hoc Group to study Terminal certification scheme and procedures in May, 1998
 - Developed a position paper of "MRA and SDoC" proposing its importance in Oct. 1998.
- Conformity Assessment Committee (CAC) renamed in April, 2001
 - SDoC WG published "SDoC Report" in August, 2001
 - Guideline WG established in May, 2003
 - Current member companies : 23

■ Collaboration within CIAJ

- With committees of Mobile Comm., Wireless Comm. and Product Safety

■ Outreach

- Regulatory Authorities: MIC and METI
- Relevant Bodies
 - Liaison with CASC of JEITA
 - 4 CA Related Electric and Electronic Industry Associations (JEITA, JEMA, JBMIA, CIAJ)
 - Japan Voluntary Laboratories Association for Telecom Equipment (JVLATE)
 - Annual lecturing at CEATEC Showcase since 2004
- Outside Japan
 - EICTA
 - GPCAS (Global Products Conformity Assessment System)
 - ICSCA (Industry Cooperation on Standards and Conformity Assessment)
 - ITI APRN (Information Technology Industry Council Asia Pacific Regulatory Network)

委員会の活動状況

- 会議:月一定期会議
 - 最近の話題
 - 市場調査
 - 過電圧耐力検討
 - MRA国際ワークショップ
- セミナー開催
 - 「新しい基準認証制度説明会」(2004年2月)
 - 「EUにおける自己確認制度の実態と製造者の責任」(2004年9月)
 - 通信機器自己確認制度ガイドラインと製造者の責任(2004年10月)
- 5GHz帯無線LANの技術基準策定意見交換会(2005年3月1日)
- 「新技術基準認証制度ガイドライン」の作成
 - 第2版制定
- 自己確認制度実施促進
 - 体験報告
 - アンケート調査
 - ISO/IEC 17050の研究
- 市場調査への協力



Activities

- Meeting: Monthly
 - Recent issues
 - Market surveillance
 - Requirements for over voltage on telecom equipment
 - MRA International Workshop
- Seminars
 - “New Telecom Equipment Certification Schemes” in Feb. 2004
 - “SDoC in EU and Liability of Manufacturers” in Sept. 2004
 - Guidelines for Telecom Terminal Equipment Certification Schemes and Liability of Manufacturers” in Oct. 2004
- Open Hearing on Technical Requirements for 5GHz WLAN in March 2005
- Development of “Guide Lines for New Technical Req. Certification Scheme”
 - Version 2
- Promotion of Implementations of SDoC
 - Lectures on SDoC experiences
 - Surveillance on implementations of SDoC
 - Study of ISO/IEC 17050
- Cooperation for market surveillances

自己確認制度の普及促進

(1)委員会メンバへのアンケート結果

- * 新制度下の適合性評価についての理解不足
 - ・市場出荷前(認証前)より量産時(認証後)が重要
- * 新制度の要改善部分はないか
 - ・届け出と市場監査
 - ・測定方法の明確化は現状で十分か
- * 検査と適合性評価測定との違い
- * 現在の製品製造の流れにふさわしい制度は
- * セミナーやコンサルの利活用

(2)自己確認実施拡大への施策

- * ガイドラインの改版 2004年12月Web掲載
 - ・今後の改版を計画
- * CIAJフォーラムメンバ電気通信端末機器試験事業者協議会(JVLATE*)との連携推進
 - ・認証・認定機関連絡会に関する情報・意見交換
- * 技術基準見直しへのCIAJ参画
 - ・IP端末関連で技術基準等の見直しが再開



Promotion of SDoC

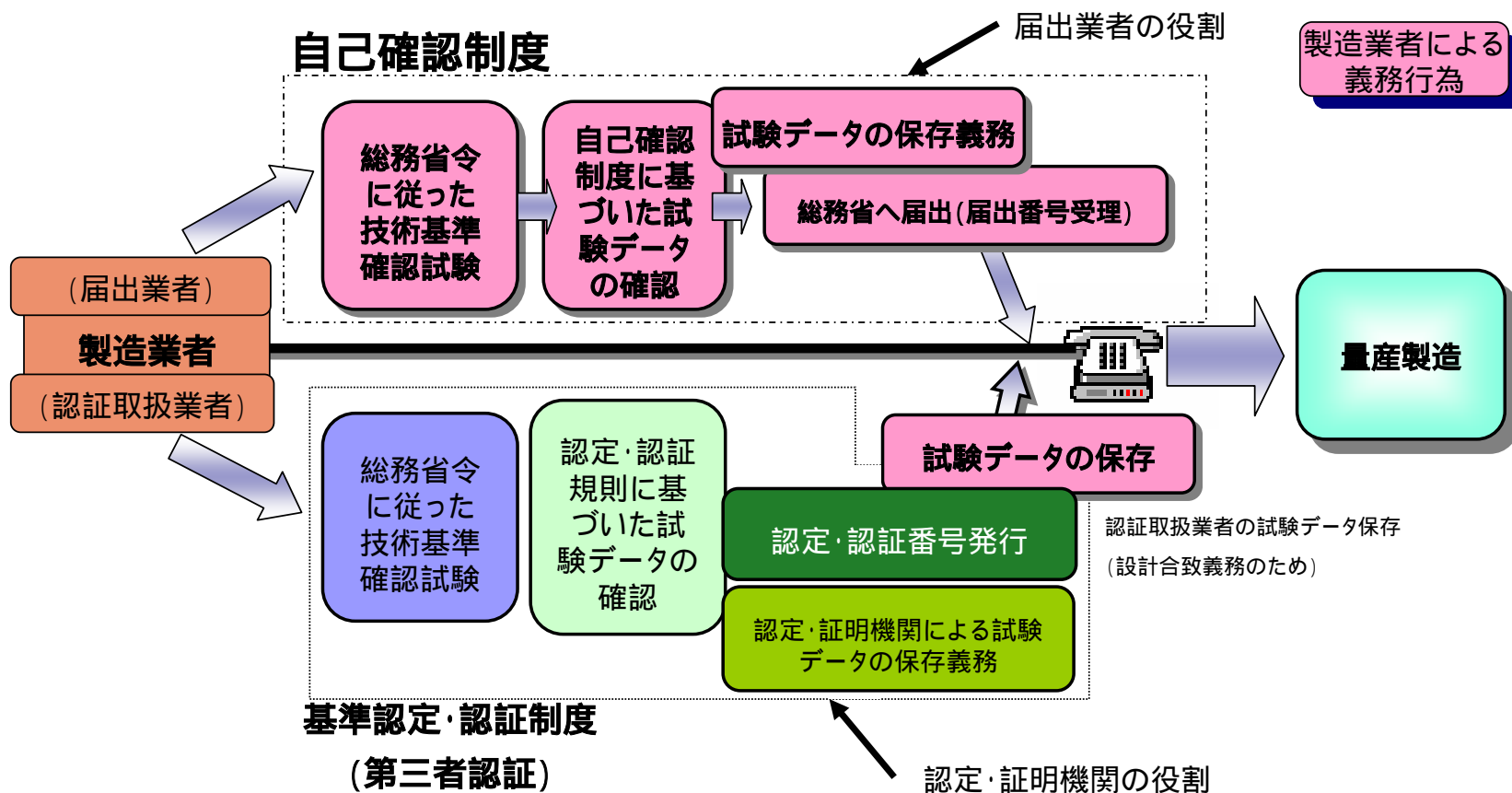
(1) Results of Surveillance on Why SDoC is not widely chosen

- * Not well understanding of New CA Program under New Scheme
 - Care should be taken more after certification than before
- * Is there any parts in the program require improvement
 - Registrations and market surveillance
 - Measurement methods have been well explained ?
- * Difference between inspection and conformance testing
- * CA Program suitable to current product supply chain
- * Seminars and consultations

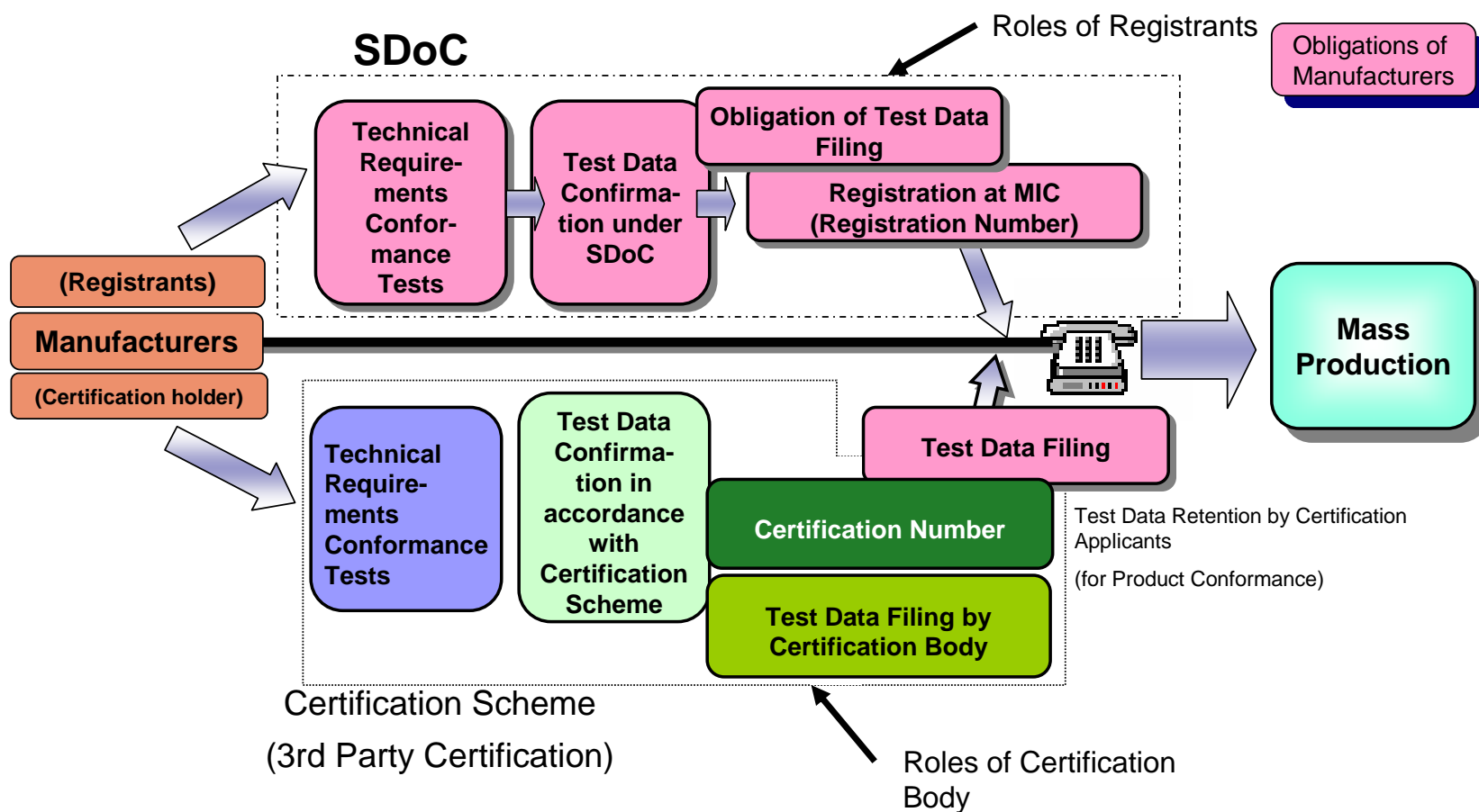
(2) Measures to increase choices of SDoC program

- * Revision of Guidelines Current version published in December 2004
 - Plan further revision
- * Enhance cooperation with JVLATE, a forum member of CIAJ
 - Exchange of intelligence and opinion on relative issues of RCB of Japan
- * Participation in the activity on future possible review of technical requirements by MIC
 - As for IP terminals technical requirements have now been started to review

日本における通信機器の技術基準制度



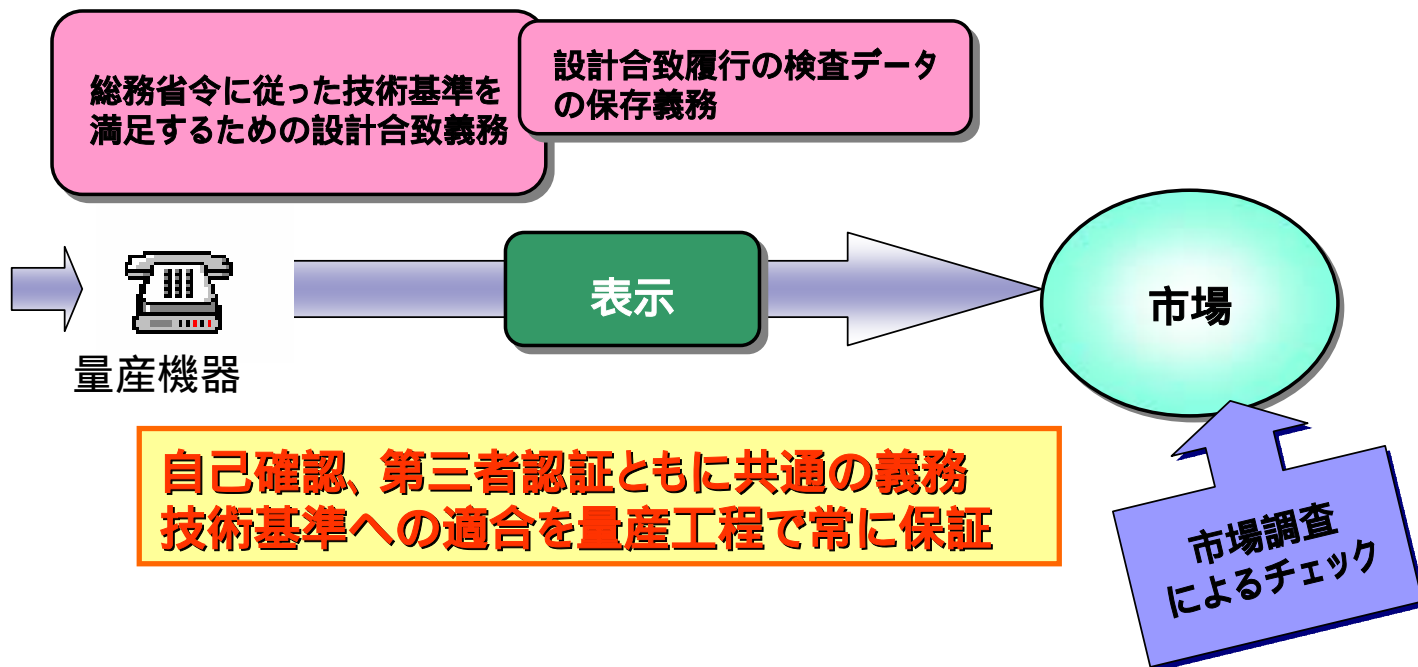
CA Schemes of Telecom. Equip. in Japan



技術基準制度における設計合致義務

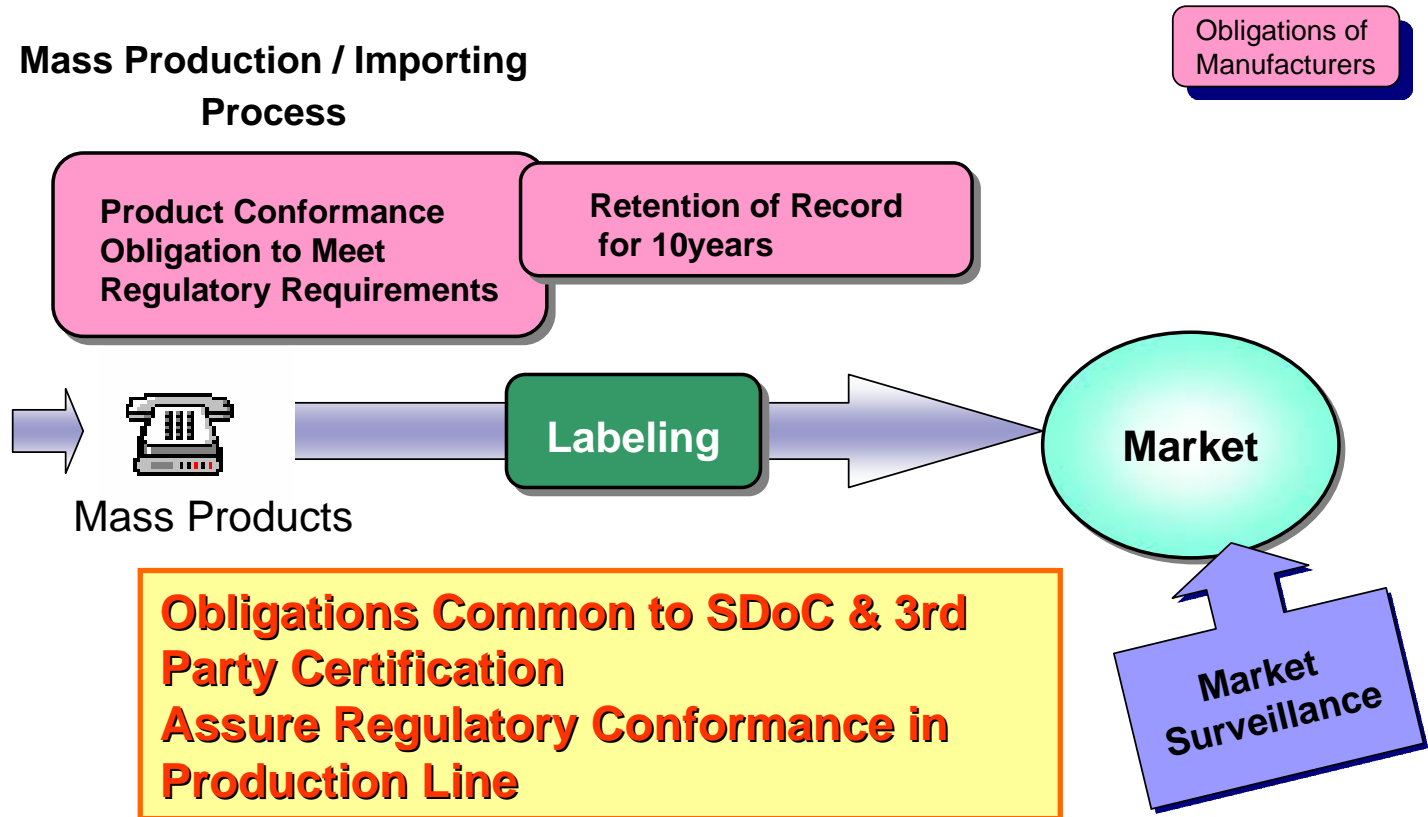
製造業者による
義務行為

量産製造/輸入工程



Product Conformance in CA Schemes

Mass Production / Importing Process



市場調査の実施

■ 実施の背景

- 違法機器の存在
 - 違法機器の市場流通は、適法機器製造業者の不利益となる。
 - 法的な罰則は消費者に適用されるおそれ。
 - 2004年1月以降、市場調査実施は法的に明文化。
- 自己確認の利用実績低迷
 - 自己確認制度における試験行程実施部門がない。
 - 製造工程、拠点が多数海外依存 一貫した工程把握が困難。
 - 製造部門が購買管理的になり、自己確認への対応が困難。
- 設計認証や自己確認宣言後の量産工程での設計合致が問題
 - 認証・試験機関により基準認証制度のアドバイスがある。
 - 設計合致義務は米欧の制度でも同様に設けられている。
- 設計合致は事前チェックできず、市場監査のみが有効



Market Surveillances

Background

- Existence of Illegal Equipment
 - Market trading of Illegal Equipment will cause disadvantages to Compliance Product Manufacturers
 - Legal penalty might be applied to consumers
 - Market surveillance can be implemented legally since January 2004
- Low Usage of SDoC Program
 - Missing of testing facilities to meet SDoC requirements
 - Off shore locations of production lines or plants Difficulty in consistent production control
 - Loss of expertise of production section causes difficulty in coping with SDoC
- Difficulty in Product Conformance in Production Line after Type Approval or SDoC
 - Advises on CA scheme by CABs or laboratories
 - Product conformance is equally required in the United States and EU
- Confirmation of Production Conformance is only done by Market Surveillance

市場調査の結果

以下の試験を電気通信端末機器試験事業者協議会 (JV LATE) が自主的かつ任意に実施した。

- 期間:平成18年1月10日～3月31日
- 対象機器
 - 特定無線設備の内、小電力データ通信システム及び特定小電力機器
- 結果
 - 抽出サンプル30台の内、12台(抽出母数の40%)に、表示方法の間違いを含む工事設計合致義務違反もしくは基準値を逸脱しているもの、逸脱はしていないが、基準値に対してマージンの無いものが見つかった。
 - 内訳
 - 技適表示の間違い等 4件
 - 基準値を逸脱していたもの(設計合致義務違反等) 4件
 - " (技術基準の限界内) 2件
 - " (技術基準の限界外) 2件
- 考察
 - 特性試験に関係するものは少なく、工事設計合致義務違反と法的処理違反



Results of Market Surveillance

The Following Tests have been done by the Japan Voluntary Laboratory Association for Telecom Equipment (JVLATE) in voluntary and spontaneous bases

- Period: January 10 – March 31, 2006
- Equipment tested:
 - Specified Radio Terminals for low power data communication system and specified low power equipment
- Results:
 - 30 units were extracted as samples. 12 units of them (30% of the samples) were found to have problems with labeling error and faults in measurement values in tests required for product conformances. Some of them were out of allowance values or inside of allowance but without enough margins for require values.
 - Details
 - Labeling mistakes 4 units
 - Deviation from required values (Violation of product conformance) 4 units
 - “ (within allowance of required value) 2 units
 - “ (out of allowance of required value) 2 units
- Observations
 - Very few of the problems found related to characteristic tests and most of them were related to product conformance or administrative requirements.

市場調査の結論

■ 技術基準の特性試験

- 試験の項目や方法の共通化や国際化はミスの減少やコスト削減につながる。

■ 設計合致の履行

- 製造工程を実施する企業にも依存するが、中国、台湾での製造品に顕著に現れる。試験・証明機関による現地立ち入りなども効果的と考慮されるが、契約上の法的な事情と費用に関して実施には問題がある。

■ 法的処理の周知

- 現場の問題といえるが、法の正しい理解促進のためセミナー実施などが効果的。

■ 業界(CAC委員会)として

- 以上を考慮に入れ、監督官庁やJVLATE等と話し合いを行いつつ、今年度の作業計画を実施する。
 - 例: CEATECコンファレンス、その他セミナー等



Conclusions of Market Surveillance

- **Conformance Tests for Technical Requirements**
 - Harmonization or internationalization of test items or methods will cause minimizing of mistakes and reduction of costs.
- **Assurance of Product Conformance Testing**
 - Depend on companies which take charge of production, it is found outstanding in the products from China and Taiwan which have not been assured of product conformance testing.
Auditing by CABs or laboratories will be effective but it may have difficulties in view of legal contracts or possible expenses.
- **Information Sharing on Legal Procedures**
 - Holding of seminars for correct understanding of related laws or ordinances will be effective though the problems are in the side of production lines.
- **As an Industry Association**
 - Considering the above, CIAJ CAC is putting the following into practice through discussions with the regulatory authority and JVLATE;
 - Lecture in CEATEC Conference, seminars, etc.



新プロジェクト

- 市場監査の実施
- 機器ベンダ、CIAJのプロジェクト



New Projects

- Implementation of Market Surveillance
- Projects by Equipment Venders or CIAJ

市場監査の実施

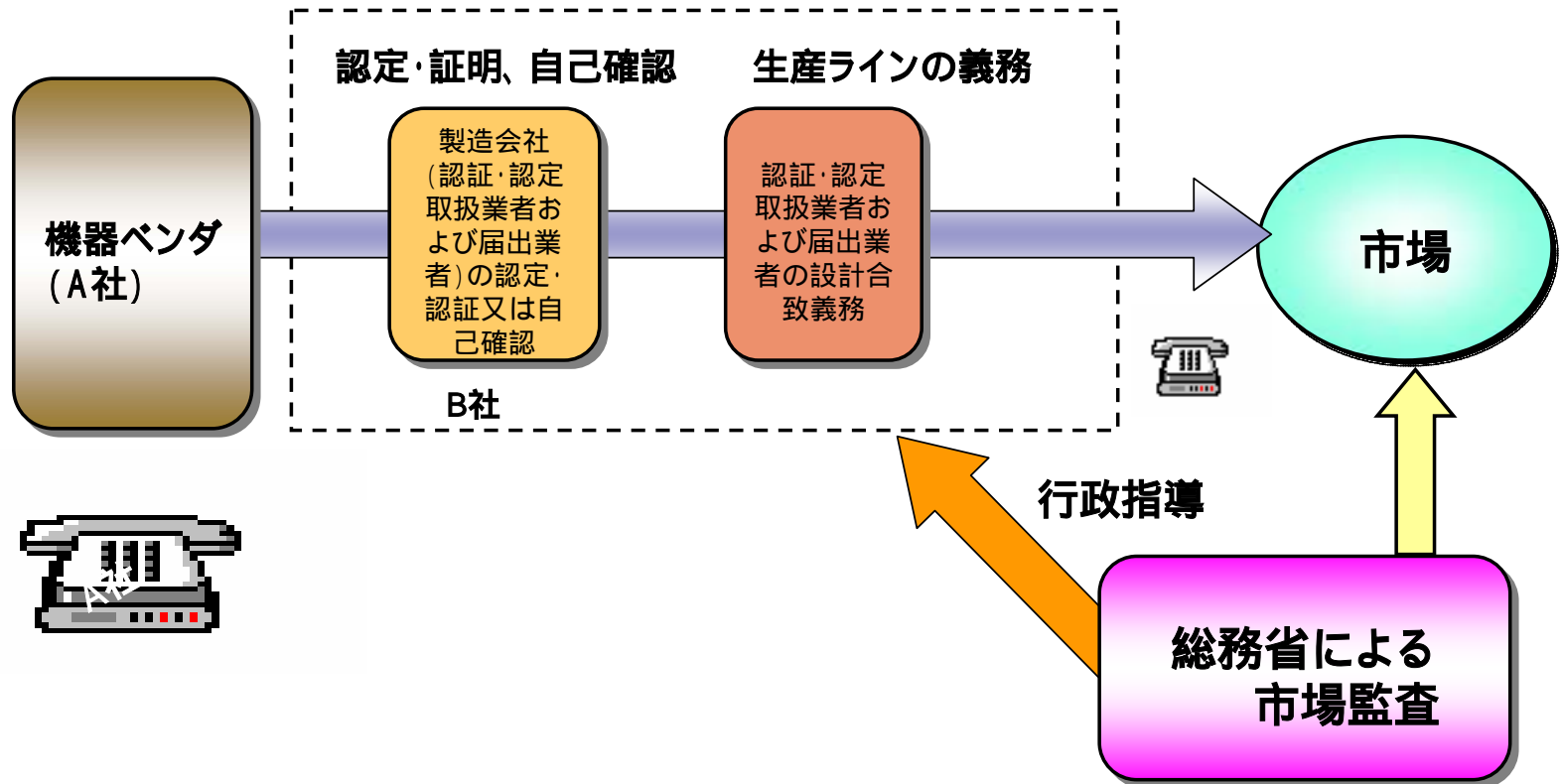
- 電波法や電気通信事業法には事後措置として以下がある。
 - 届出業者の立ち入り検査
 - 無線設備や端末機器の提出
 - 措置命令
 - 表示禁止処分や表示が付されていないと見なす処分
 - 妨害防止命令
- これらの実施の前段階としては、市場監査が必要であり、法的に端末機器等の提出命令などに実施が明記されている。手段としては、製品試買、消費者や販売店による苦情や雑誌モニターなどがある。
- 製品試買が規制当局等により小規模に行われていたようであるが、2006年度より本格的実施の模様。
- 実施方法は2005年度にJVLATEにて自主的に行われた市場調査に近い形態で行われよう。市場製品を対象とするため認証時の試験とは異なり試験方法に工夫が必要か。対象機器も拡大すると思われ、CIAJ会員各社は積極的に協力したい。



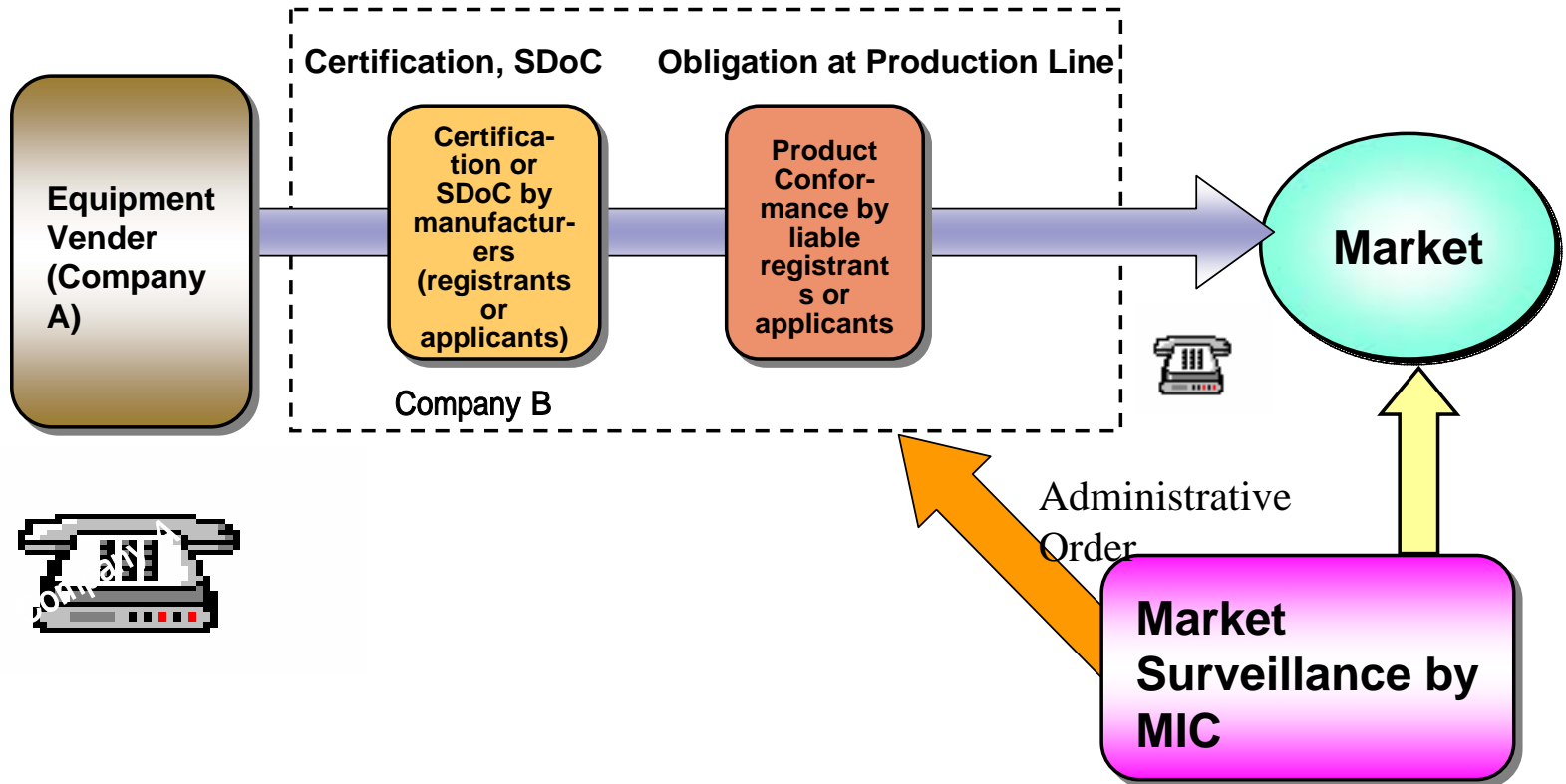
Implementation of Market Surveillance

- A post market regulatory measures to be taken on violation of the Radio Law and the Telecom. Business Law;
 - On-site inspections
 - Submission of radio or telecom terminals
 - Mandatory measures
 - Inhibition of labeling and deeming of not labeling
 - Order for prevention of jamming
- As prior steps for the above measures, market surveillance will be necessary. Legal order for submission of telecommunication terminals is explicitly described in relevant laws. As a practical actions, test purchase of equipment, investigation of consumers' or retailers' complaints and test reports in magazines may be adopted or referred.
- Formerly test purchases seem to have been done in small scales. Formal market surveillance will be started in this fiscal year 2006 by MIC.
- Practical methods will be similar to those done by JVLATE in voluntary basis in this year. Since equipment to be tested is commercial products sold in the market, it will be difficult to how to apply measurement to them which must be far different from those at certification stage. Also more variety of products will be selected to be tested, CIAJ will be pleased to cooperate the surveillance.

技術基準対象機器の市場監査のプロセス



Conformity Assessment and Market Surveillance



機器ベンダとしての課題

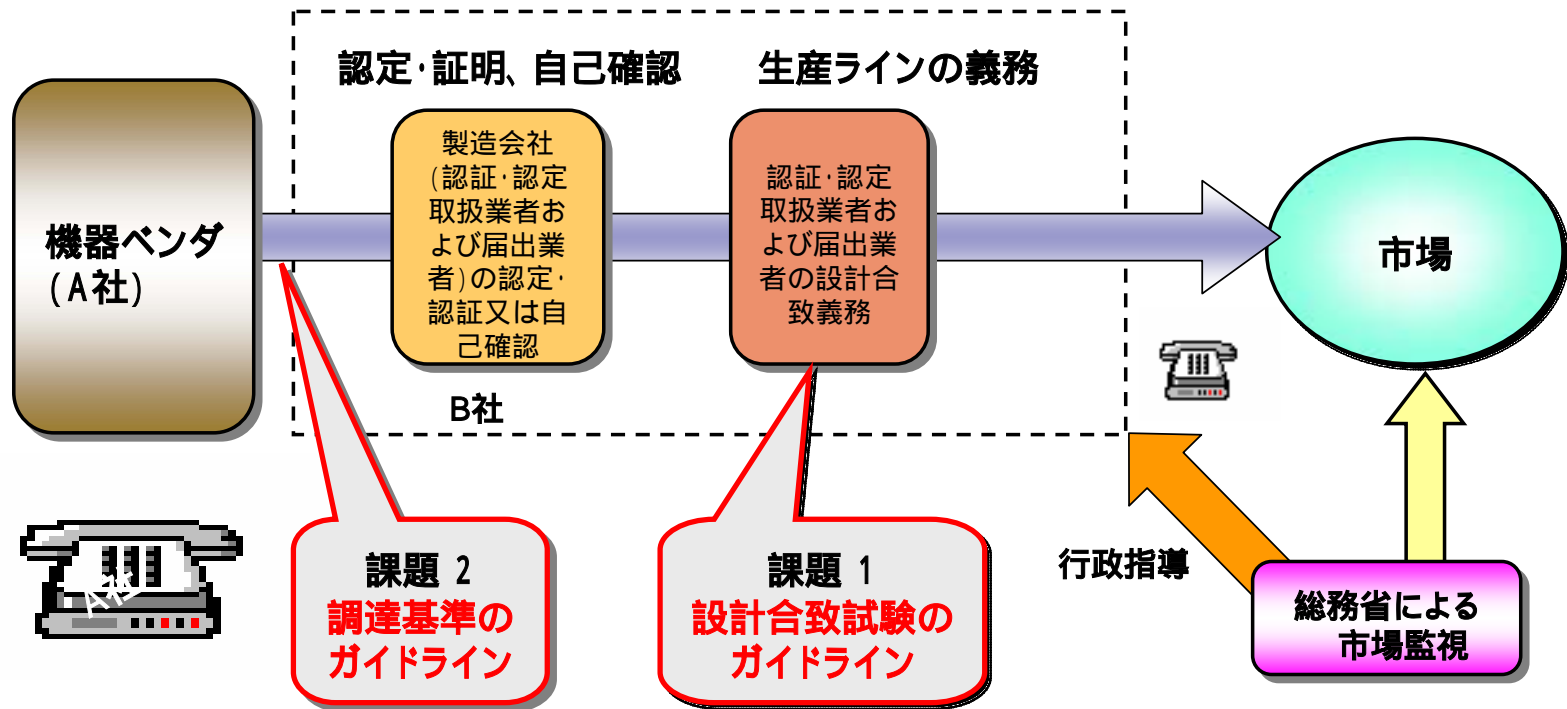
- 市場監査の本格実施は、2004年度より変わった新制度の遵守徹底を規制当局が求めるもの。設計合致確認徹底はその基本といえる。
- ベンダはコンプライアンス(法令遵守)の一環として積極的対応が必要。
- 国内外を問わず、従来より求められていたが、2004年1月以降の電波法、電気通信事業法における自己確認制度導入により、法の力点が最終製品出荷後の市場監視に移行した。設計合致確認がベンダにとり最終製品保証工程となった。
- 製品の製造・販売工程において設計合致確保には自己確認や製品の一部や全部を外注するケースなど過去とは大きく異なっている現状を十分配慮する必要がある。
- このためCIAJ CACでは次のガイドラインを開発し、会員各社の設計合致確認作業を支援する。CACメンバ各社のほか試験事業者の協力も得て仕上げたい。
 - 調達基準ガイドライン
 - 部品、モジュール等を外部から購入(製造委託等を含む)する際に活用。試験能力等の確保、維持を行う。
 - 設計合致ガイドライン
 - 量産工程において出荷製品の自己確認や証明・認定時と同等の技術基準合致を保証する。



Issues of Equipment Venders

- Formal implementation of market surveillance will be one of realization of what was required in the relevant laws revised in 2004. Product Conformance will be a major and fundamental requirements in them.
- Vender should actively cope with the requirements as one of legal compliances.
- Product conformances are widely requested in both inside and outside of Japan. After introduction SDoC in both Radio Law and Telecommunications Business Law in January 2004, weight of conformity assessment in them has been moved from a pre market basis to a post market basis. Product Conformance is the final assurance process for products to be placed in the market.
- It should be noticed that product conformance action in the recent production or vending process will require more careful consideration because CA process is now includes SDoC and/or some parts of production are confided to another companies.
- To cope with this issue CIAJ CAC has decided to develop the following Guidelines which will be utilized to support to implement product conformance smoothly. CAC would like to ask cooperation of CIAJ member companies and laboratories such as JVLATE members for their completion.
 - Purchase Guidelines
 - To be used in purchase from or confiding to outside companies for parts or modules. Assurance or maintenance of testing proficiency, etc.
 - Product Conformance Guidelines
 - To assure same level of product conformance results in production stage as in the stage of SDoC or 3rd party certification.

技術基準対象機器の設計合致確認の徹底策



Assurance of Product Conformance

